

香港社會保障 全面睇



本地的社會保障制度

保障只集中於最貧窮階層？

相比上述其他地區，香港的社會保障覆蓋度亦較低。尤其入息中位數以上的市民較少得到保障，當市民未落入最貧窮的階層時，一旦遇到危機（例如失業、年老），便需要自行承擔生活壓力。

以公務作為唯一財政來源？

若需令更多不同階層的市民受保障，在現行以稅收為社會保障的主要資金來源下⁸，也未必有足夠財政資源，故需思考現行方式以外的其他融資方法。

經濟審查造成標籤效應？

本地不少社會保障制度設經濟審查，背後強調自力更生及家庭支援，這種制度設計容易使有需要人士怕被標籤為不努力、貧窮等，以至不願領取審查式社會援助。

海外制度對香港社會保障發展的啟示

多個地區設有不同的社會保險制度（例如社會共同供款的失業保險或退休保險制度），讓不同階層的市民能互相分擔風險，在遇到危機時申領社會保險。此外，一些地區亦設有其他普及式社會津貼，例如英國及瑞典則均設有免審查式的兒童津貼等。

這些措施一方面能讓不同階層的市民受惠，亦因制度是全民式免審查或市民已預先供款，較少機會出現負面標籤，這些制度設計均能增加社會保障的覆蓋度及使用比率。同時，共同供款的融資方式亦為這些社會保險制度提供更多資金來源。

⁸ 因政府並非直接管理強積金供款，也為不穩定的回報分擔風險，而且沒有市民之間的財富再分配功能（保障按個人職業及薪金而定），因此強積金一般不會被視為社會保障。



想定期收到
我們的通訊？
<https://forms.office.com/r/rkGDq8xA7BS>



到訪
我們的網站
<https://poverty.org.hk/>

現時香港主要的社會保障計劃中¹，可分為「**審查式社會援助**」及「**普及式社會津貼**」兩大類：以一名符合基本資格的單身人士為例（年齡、居港年期、身體狀況等），按其經濟狀況可申領以下的社會保障：

本地社會保障概要²

	長者	健全人士	殘疾人士	政策 針對群體
普及式社會津貼 (不設入息或資產審查)	高齡津貼 (生果金)	×	傷殘津貼	不論 貧富
	\$1,475		\$1,885 / \$3,770 ³	
審查式社會援助 (設入息或資產審查)	長者生活津貼	在職家庭津貼 (職津)	×	較 貧窮
	資產限額	\$266,000		
	收入限額	\$14,100		
	每月平均 可得金額	\$500 - \$1,400 ⁵		
	綜合社會保障援助計劃 (綜援)			
	資產限額	\$33,000 (健全成人) / \$50,000 (其他)		
收入限額	不高於每月平均可得金額			
每月最低 可得金額 ⁶	約 \$3,815	約 \$2,685	約 \$3,815	最 貧窮

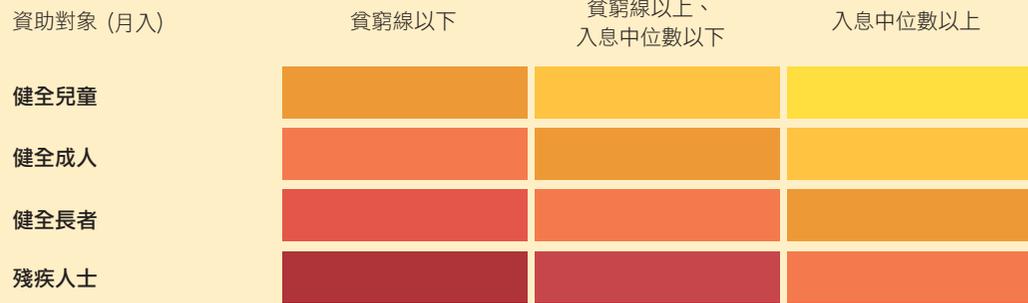
你認為一名合資格市民每月獲取這金額是否足夠？



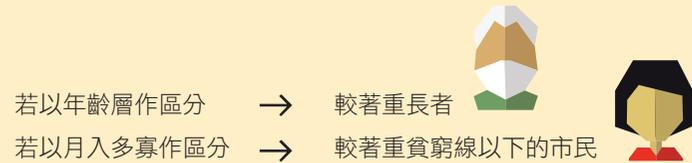
香港大部分社會保障項目 → 設經濟審查，較針對貧窮階層
部分較不貧窮人士甚至沒有任何保障
部分貧窮人士即使符合經濟要求，也因負面標籤而抗拒領取審查式社會援助

¹ 不包括關愛基金下的項目。
² 以2021年6月1日的數據為準。
³ 金額主要視乎殘疾程度而定。
⁴ 金額主要視乎資產多寡而定。
⁵ 金額主要視乎家庭收入及工時而定。
⁶ 金額主要視乎家庭組合、收入、特質（如需要護理的程度等）及各方面需要（如租金等）而定，例如若需繳付租金，可額外領取租金津貼（一名單身人士上限為每月\$2,515）；如有特別需要的殘疾人士/長者，也可領取醫療及康復津貼等。

香港社會保障覆蓋

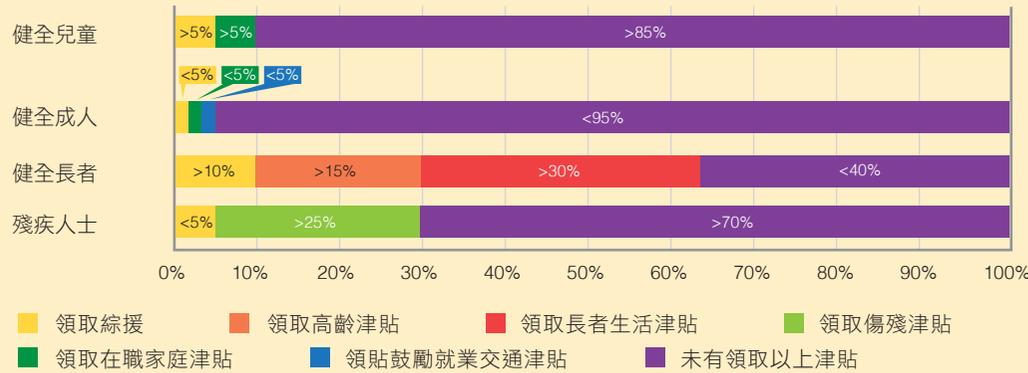


社會保障



月入在入息中位數以上的健全兒童及健全成人的社會保障覆蓋度則是最低，未有任何一項社會保障以他們為資助對象。

領取六類主要社會保障津貼的人口 佔該組別整體人口的比率



小知識

有論者認為香港自殖民時代便一直奉行社會保障政策的剩餘福利模式 (Residual Model)，意思是政府作最後防線，只在市場失效時才會介入，務求對市場作出最少的干預。即使面對困難，一般人都被鼓勵自行尋找解決方法。剩餘模式下的社會保障一般只針對最有需要的群體，保障額亦較有限。

與其他已發展地區的比較

不少地區的社會保障，除了有「審查式社會援助」及「普及式社會津貼」，亦會有「社會保險」。以下各類社會保障的一般特質：

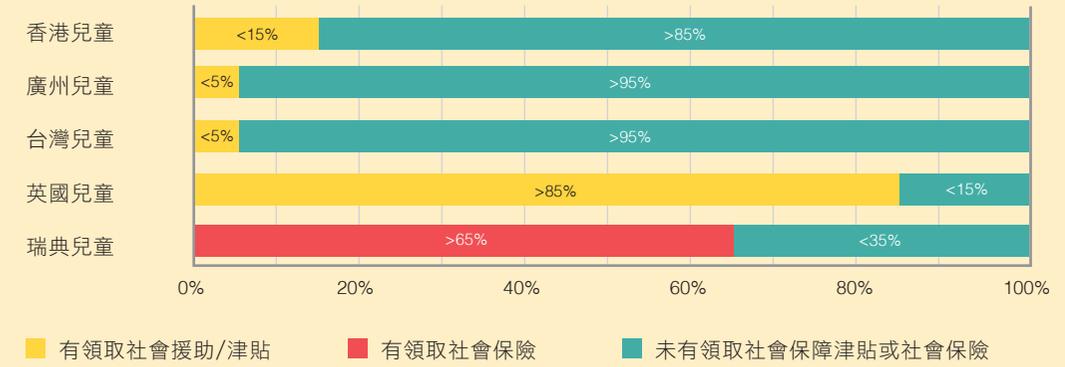
	審查式社會援助	普及式社會津貼	社會保險
主要目的	協助低收入人士，應付基本及特別需要。	不在於再分配，而是旨在集體補償或獎勵特定人士的責任及需要。	共同分擔及抵禦因環境或個人轉變造成的風險(如疾病、失業、年老等)，以維持一定收入。
覆蓋面	低於特定收入/資產水平人士	普及性(如長者/殘疾人士)	普及性(如退休人士)/計劃成員(如就業時曾供款的失業人士)
經濟審查	✓	✗	✗
融資方式	政府稅收	政府稅收	多方供款(如僱員/僱主/政府)
例子	職津/綜援/長者生活津貼	高齡/傷殘津貼	(海外例子)失業/退休保險

本單張選取了鄰近香港的廣東省省會廣州、同為華人已發展地區的台灣、曾經協助香港建立社會保障制度的英國，以及被認為社會保障制度發展較成熟的瑞典四個地區與香港的社會保障制度進行比較⁷

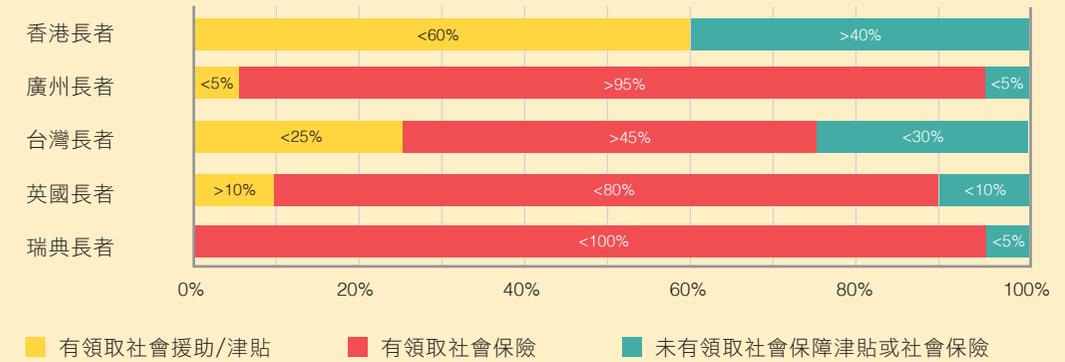


⁷ 此統計把社會保障制度分為兩類：第一類為「審查式社會援助」及「普及式社會津貼」，例如廣州的最低生活保障和英國的兒童津貼；第二類為「社會保險」，例如台灣的就業保險及瑞典的公共年金。

各個已發展地區的兒童領取社會保障比率



各個已發展地區的長者領取社會保障比率



各個已發展地區的成人領取社會保障比率

