

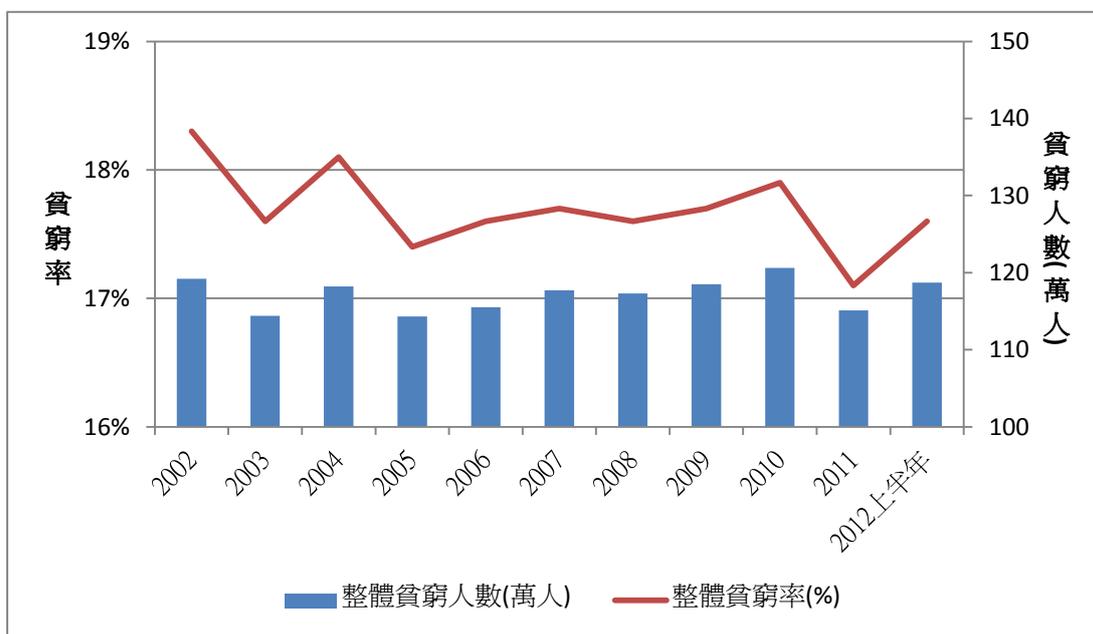
2012 年上半年貧窮數據

1 貧窮人數及貧窮率¹

1.1 2012 年上半年貧窮人口回升至 119 萬

- 統計數據顯示，香港的貧窮人口由 2011 年的 115.1 萬，上升到 2012 年上半年的 118.7 萬人，上升了 3.6 萬人。貧窮率則由 2011 年的 17.1%，上升到 17.6%。

圖一 香港貧窮人口及貧窮率 (2002-2012 年上半年)



表一 香港貧窮人口(萬人) (2002-2012 年上半年)

年份	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 上半年
貧窮人數(萬人)	119.2	114.4	118.2	114.3	115.5	117.7	117.3	118.5	120.6	115.1	118.7
貧窮率	18.3%	17.6%	18.1%	17.4%	17.6%	17.7%	17.6%	17.7%	17.9%	17.1%	17.6%

2 按年齡及性別分析的貧窮狀況

2.1 長者仍是貧窮問題最嚴重的年齡群組

- 如比較不同年齡群組的貧窮狀況，長者的貧窮狀況依然最為嚴重，2012 年上半年香港有 30.5 萬貧窮長者，較 2011 年上升 1.7 萬人，貧窮率為 33.4%，即每三位長者中便有一位屬於貧窮人士。

¹貧窮人口指生活於低收入住戶的人口，而低收入住戶指按不同住戶人數劃分，收入少於或等於全港相同人數住戶入息中位數一半的住戶，2012 年上半年按住戶人數劃分，入息中位數一半的數額為：1 人家庭：3,600 元、2 人家庭：8,000 元、3 人家庭：11,750 元、4 人或以上家庭：14,525 元

- 兒童則為貧窮率第二高的群組，貧窮率為 22.4%，有 18.1 萬兒童生活於貧窮住戶。青年的貧窮率為 18.4%，人數為 15.6 萬。中年人士的貧窮率為 15.4%，有 33.9 萬中年人士生活於貧窮住戶。
- 貧窮率最低的年齡組群為 25-44 歲的成人，貧窮率為 10.4%，共有 20.7 萬成人為貧窮人士。

表二.按年齡劃分的香港貧窮人口(萬人)(2012 年上半年)

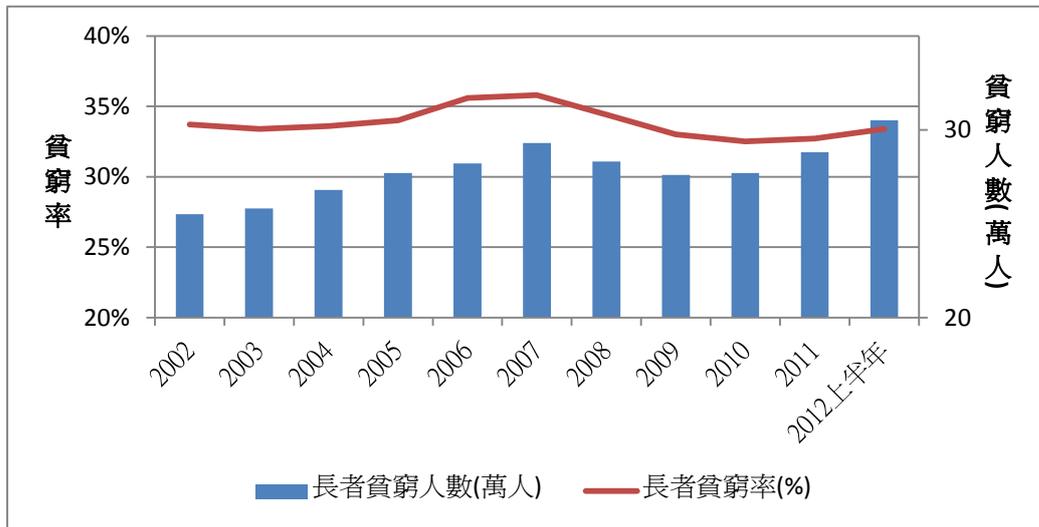
年齡	貧窮人數(萬人)	貧窮率
兒童(0 - 14)	18.1	22.4%
青年(15 - 24)	15.6	18.4%
成人(25 - 44)	20.7	10.4%
中年(45 - 64)	33.9	15.4%
長者(65 或以上)	30.5	33.4%

以下分析不同年齡群組的貧窮人數變化趨勢:

2.2 長者的貧窮人口持續上升:

- 長者的貧窮率過去十年一直維持於 33%-35%。由於老年人口不斷增加，貧窮長者人口持續上升，由 2002 年的 25.5 萬人上升到 2012 年上半年的 30.5 萬人，十年間增加了 5.0 萬人。

圖二. 香港長者貧窮人口(萬人)及貧窮率(2002-2012 年上半)



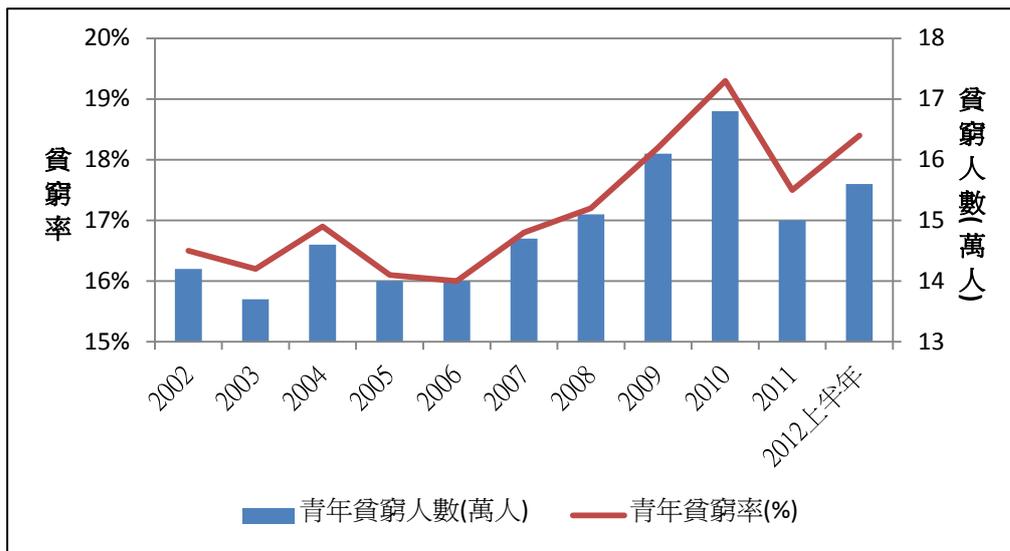
表三. 香港長者貧窮人口(萬人)及貧窮率(2002-2012 年上半)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 上半年
貧窮人數(萬人)	25.5	25.8	26.8	27.7	28.2	29.3	28.3	27.6	27.7	28.8	30.5
貧窮率	33.7%	33.4%	33.6%	34.0%	35.6%	35.8%	34.4%	33.0%	32.5%	32.7%	33.4%

2.3 青年貧窮率去年顯著回升

- 青年貧窮率自 2006 起持續上升，由 2006 年的 14.0% 上升到 2010 年的 19.3%，但在 2011 年，青年的貧窮率顯著下跌至 17.5%，至 2012 年上半年再次回升至 18.4%。青年貧窮率於近期的波動，相信與最低工資的效應有關。

圖三. 香港青年貧窮人口(萬人)及貧窮率 (2002-2012 年上半年)



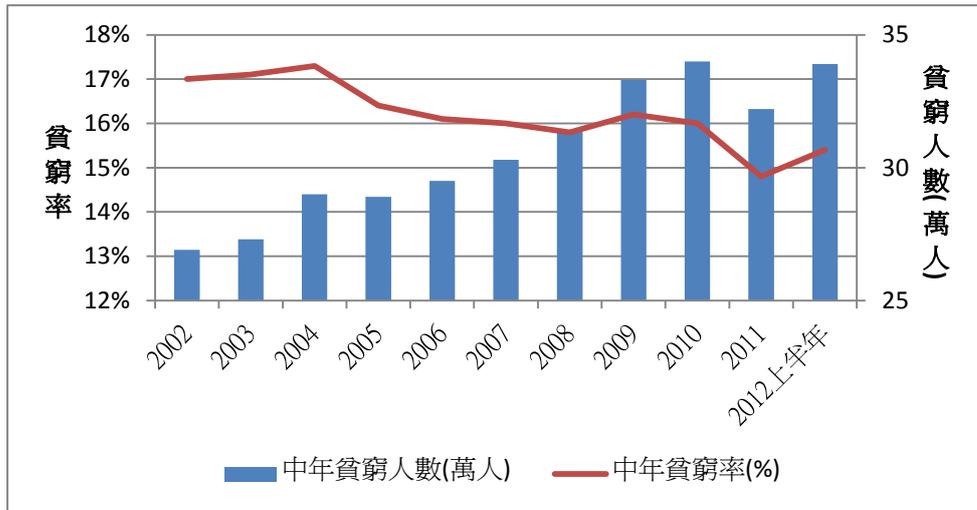
表四. 香港青年貧窮人口(萬人)及貧窮率 (2002-2012 年上半年)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 上半年
貧窮人數(萬人)	14.2	13.7	14.6	14.0	14.0	14.7	15.1	16.1	16.8	15.0	15.6
貧窮率	16.5%	16.2%	16.9%	16.1%	16.0%	16.8%	17.2%	18.2%	19.3%	17.5%	18.4%

2.4 中年的貧窮人數仍持續上升

- 中年的貧窮率過去十年持續下跌，在 2011 年更跌至 14.8%，到 2012 年上半年，貧窮率回升至 15.4%。然而由於香港中年的人口正急速增長，因此貧窮的中年人口過去十年不斷上升，由 2002 年的 26.9 萬上升到 2010 年的 34.0 萬。至 2011 年才下降至 32.2 萬，然而隨著貧窮率於 2012 年上半年回升，貧窮的中年人數重新上升至 33.9 萬。

圖四. 香港中年貧窮人口(萬人)及貧窮率 (2002-2012 年上半年)



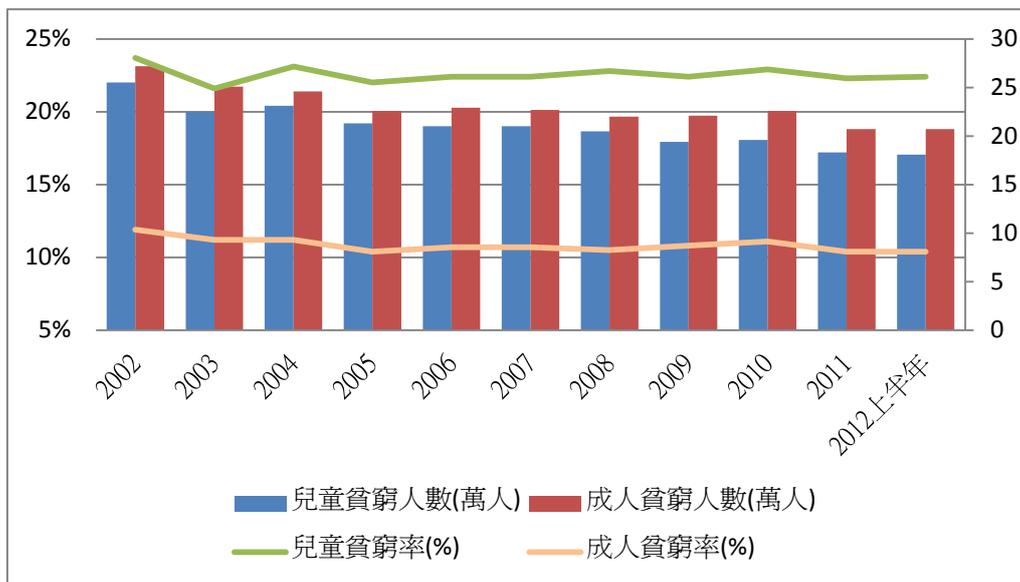
表五. 香港中年貧窮人口(萬人)及貧窮率 (2002-2012 年上半年)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012上半年
貧窮人數(萬人)	26.9	27.3	29.0	28.9	29.5	30.3	31.4	33.3	34.0	32.2	33.9
貧窮率	17.0%	17.1%	17.3%	16.4%	16.1%	16.0%	15.8%	16.2%	16.0%	14.8%	15.4%

2.5 兒童及成年人的貧窮率持續穩定

- 兒童貧窮率在過去十年一直維持於 21%-24%之間，成人貧窮率則維持於 10%-12%之間，此二年齡群組在 2011-2012 上半年期間，都沒有出現如青年、中年群組出現明顯惡化的情況。
- 雖然兒童及青年群組的貧窮率過去十年變化不大，但由於香港的兒童及成年人口減少，因此貧窮的兒童及成年人數亦逐漸減少。貧窮兒童的數目由 2002 年的 25.5 萬下降到 2012 年上半年的 18.1 萬。貧窮成年人的數目則由 2002 年的 27.2 萬下降到 2012 年上半年的 20.7 萬。

圖五. 香港兒童及成年貧窮人口(萬人)及貧窮率 (2002-2012 年上半年)



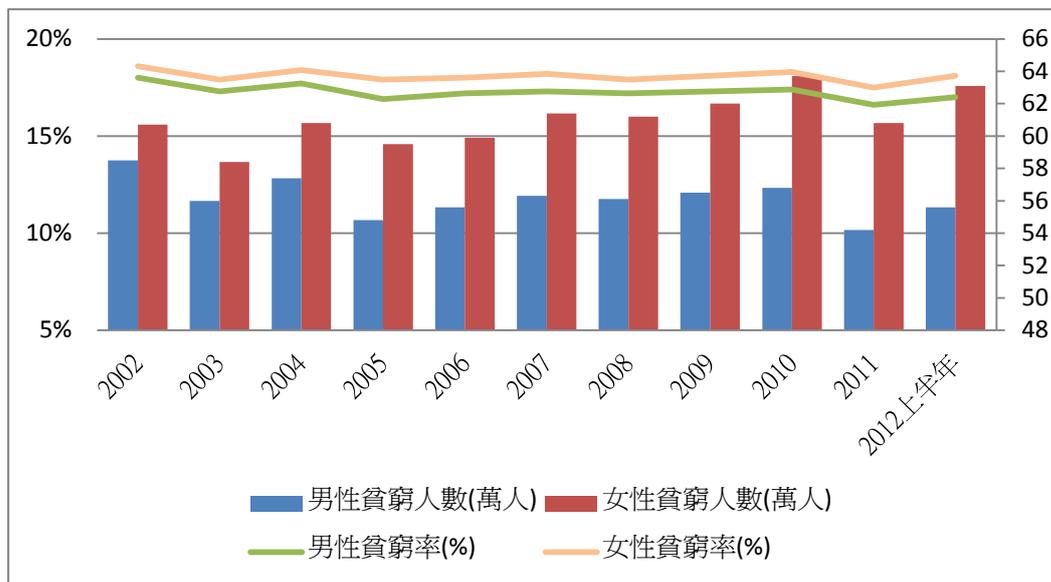
表六. 香港兒童及成年貧窮人口(萬人)及貧窮率 (2002-2012 年上半年)

		2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 上半年
兒童	貧窮人數(萬人)	25.5	22.5	23.1	21.3	21.0	21.0	20.5	19.4	19.6	18.3	18.1
	貧窮率	23.7%	21.6%	23.1%	22.0%	22.4%	22.4%	22.8%	22.4%	22.9%	22.3%	22.4%
成年	貧窮人數(萬人)	27.2	25.1	24.6	22.6	22.9	22.7	22.0	22.1	22.6	20.7	20.7
	貧窮率	11.9%	11.2%	11.2%	10.4%	10.7%	10.7%	10.5%	10.8%	11.1%	10.4%	10.4%

2.6 女性的貧窮狀況較男性嚴重

- 女性的貧窮情況在過去十年一直較男性嚴重。香港女性在 2012 年上半年的貧窮率為 18.1%，有 63.1 萬貧窮女性，男性的貧窮率為 17.0%，有 55.6 萬貧窮男性。在 2012 年上半年，女性貧窮率比男性高 1.1%，是 10 年來首次超越 1% 的水平。

圖六. 香港男女及女性貧窮人口(萬人)及貧窮率 (2002-2012 年上半年)



表七. 香港男女及女性貧窮人口(萬人)及貧窮率 (2002-2012 年上半年)

		2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 上半年
男性	貧窮人數(萬人)	58.5	56.0	57.4	54.8	55.6	56.3	56.1	56.5	56.8	54.2	55.6
	貧窮率	18.0%	17.3%	17.7%	16.9%	17.2%	17.3%	17.2%	17.3%	17.4%	16.6%	17.0%
女性	貧窮人數(萬人)	60.7	58.4	60.8	59.5	59.9	61.4	61.2	62.0	63.7	60.8	63.1
	貧窮率	18.6%	17.9%	18.4%	17.9%	18.0%	18.2%	17.9%	18.1%	18.3%	17.5%	18.1%

3 推行最低工資的成效

3.1 最低工資對減低貧窮率有正面影響

- 最低工資制度於 2011 年 5 月推行，因此我們比較 2011 年上半年與 2012 上半年的貧窮情況，以了解最低工資對改善貧窮情況有何作用。
- 數據顯示，貧窮數人數由 2011 年上半年的 120.4 萬，輕微下跌至 118.7 萬，貧窮率亦由 17.8% 下降到 17.6%，相信推行最低工資對改善貧窮問題有一定正面作用²。

² 2012 年上半年的貧窮線與 2011 年上半年相比顯著上升，其中二、三、四人或以上家庭的貧窮線分別上升了 6.7%、11.1% 及 12.8%，貧窮線上升，如低收入人士收入不變，將使更多人士落入貧窮狀況，而貧窮率及貧窮人數在 2012 年上半年下跌，反映低收入住戶的收入於期間有一定提升。

- 表九. 香港整體的貧窮率及貧窮人口 (2011 年上半年、2012 年上半年)

年份	2011 年上半年	2012 年上半年
貧窮人數(萬人)	120.4	118.7
貧窮率	17.8%	17.6%

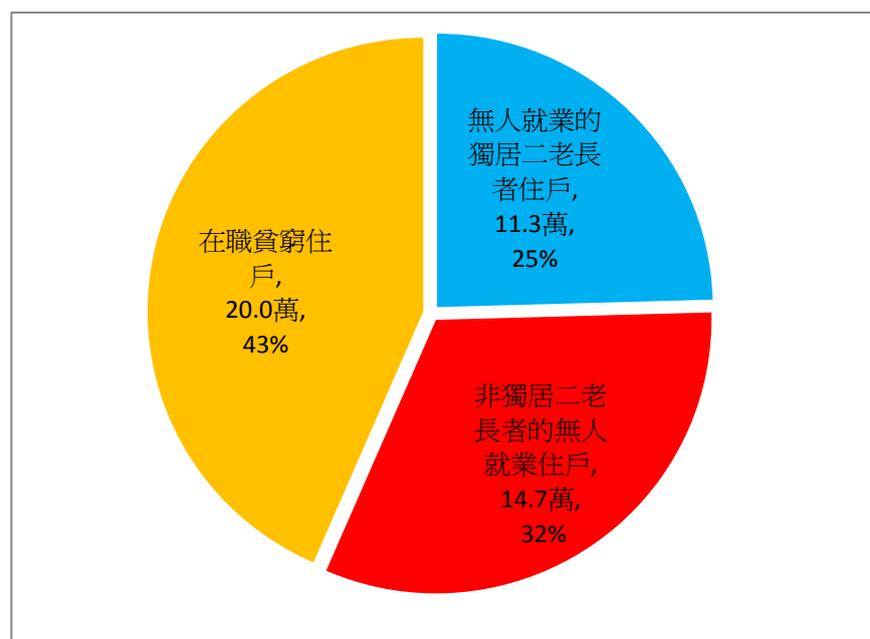
- 然而最低工資對增加低收入勞工工資的效果在 2012 年上半年已減弱，工資最低百分之十勞工的工資中位數，在 2011 年下半年比 2011 年上半年上升了 8.7%，在 2012 年上半年則只較 2011 年下半年上升了 2.4%。如計算 2012 年首半年的通脹升幅 (1.0%)，則最基層勞工在 2012 年上半年的實質工資增長只有 1.4%。

4 在職貧窮住戶

4.1 2012 年上半年共有 20 萬戶貧窮住戶

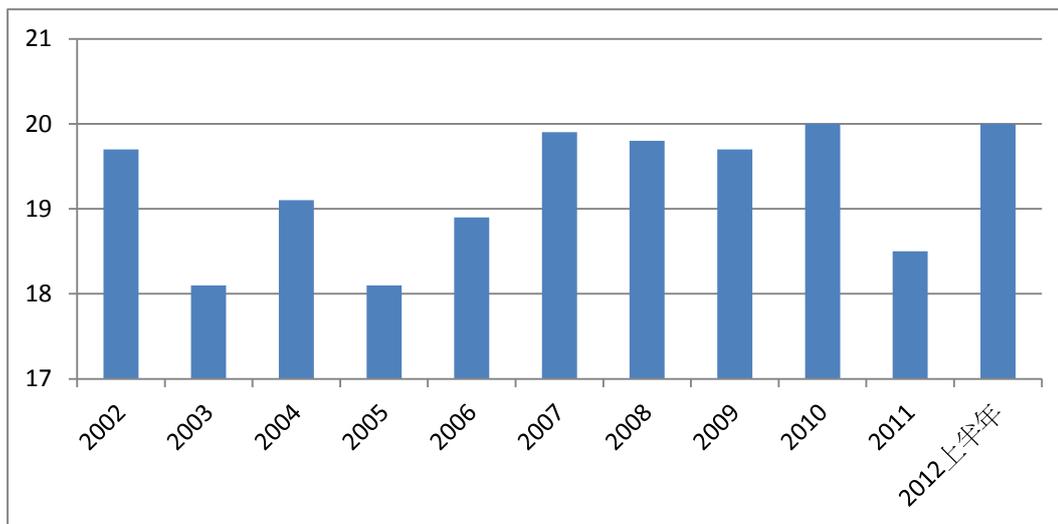
- 2012 年上半年本港共有 46.0 萬貧窮住戶，當中 11.3 萬戶是無業的獨居及二老住戶，20.0 萬戶為最少有一人工作的在職貧窮住戶，其餘 14.7 萬戶是非獨居二老的無業住戶。在職貧窮住戶約佔整體貧窮住戶的 43%，如撇除無業的獨居或二老長者住戶，則有 58% 的貧窮住戶為在職貧窮住戶。

圖七. 香港貧窮住戶分佈 (2012 年上半年)



- 2012 年上半年的在職貧窮住戶比 2011 年增加了 1.5 萬戶。

圖八. 香港在職貧住戶戶數(萬戶) (2002-2012 年上半年)



表十. 香港在職貧住戶戶數(萬戶) (2002-2012 年上半年)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 上半年
在職貧窮住戶(萬戶)	19.7	18.1	19.1	18.1	18.9	19.9	19.8	19.7	20.0	18.5	20.0

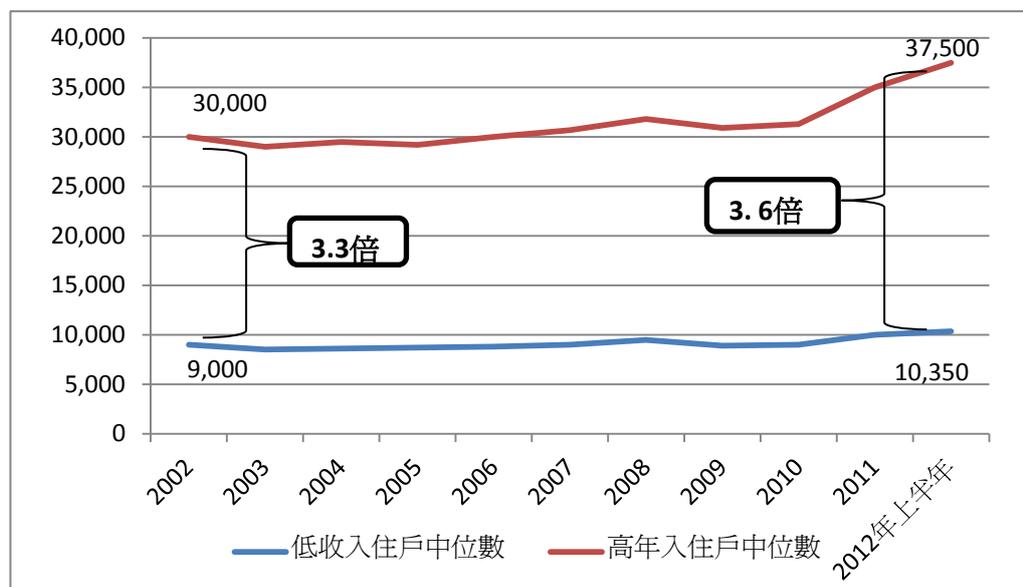
5 貧富差距越趨嚴重

5.1 高低收入住戶中位數的差距拉闊³，貧窮懸殊更趨嚴重

- 統計數據反映，貧富差距越趨嚴重，2012 年上半年低收入住戶的中位數為 10,350 元，高收入住戶中位數為 37,500 元，兩者的差距是 3.6 倍，是近十年最高數字。
- 如分析貧富差距加劇的原因，則可見低收入中位數的升幅，追不上高收入中位數的升幅。低收入住戶的收入中位數由 2011 年的 10,000 元上升至 2012 年上半年的 10,350 元，上升了 3.5%，而高收入住戶的收入中位數，則由 2011 年的 35,000 元上升至 37,500 元，上升了 7.1%，令兩者的差距由 2011 年的 3.5 倍上升到 2012 年上半年的 3.6 倍。

³高低收入住戶的收入中位數是指，把全港 237 萬戶住戶按收入高低分為兩組（每組 118.5 萬戶），然後分別找出兩組別中收入位於中位的住戶。在統計學上，低收入住戶的收入中位數指按住戶收入高低處於第二十五個百分位數的住戶的收入，高收入住戶的收入中位數則指位於第七十五個百分位數的住戶的收入。

圖九. 香港低收入住戶及高收入住戶收入中位數收入(2002-2012 年上半年)



表十一. 香港低收入住戶及高收入住戶收入中位數收入(2002-2012 年上半年) (元)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 上半年
高收入住戶中位數	30,000	29,000	29,500	29,200	30,000	30,700	31,800	30,900	31,300	35,000	37,500
低收入住戶中位數	9,000	8,500	8,600	8,700	8,800	9,000	9,500	8,900	9,000	10,000	10,350
高收入: 低收入	3.3	3.4	3.4	3.4	3.4	3.4	3.3	3.5	3.5	3.5	3.6

6 建議:

6.1 制訂扶貧目標

- 統計數據顯示，過去十年貧窮數字居高不下，部份群組，如長者長期處於高貧窮風險的狀況。
現時政府已表明將會設立貧窮線以監察貧窮的最新狀況，然而單靠監察本身並不能展示政府對貧窮問題的承擔。
外國經驗表明透過制訂扶貧目標 (如英國於 1998/99 年及 2000 年制定的兒童減貧目標)⁴，能展示政府對問題的承擔，亦使各部門能據此判斷應為扶貧工作投放的資源。因此社聯建議扶貧委員會訂定具體的扶貧目標。首要目標包括：縮窄貧富差距、減貧窮線下生活的人數，及針對性助長者及兒童脫貧。

6.2 訂立低收入補貼制度

- 數據顯示現時有超過四成的貧窮住戶為在職貧窮住戶，建議政府應進行低收入家庭補貼制度，特別是支援有兒童的低收入住戶。此外，鑑於現時不少租住私人樓宇的市民須面對驚人的租金升幅，在剛過去的施政報告中政府已表示，短期內難以大量增加公屋供應以大量減少公屋輪候人數，因此建議政府繼續透過關愛基金對租住私人樓宇的市民提供生活津貼，以減低他們因應付租金而帶來的財政壓力。

6.3 最低工資應一年一檢

- 數據顯示，訂立最低工資能改善貧窮問題，然而最低工資對基層勞工帶來的工資增長效應正漸漸減弱。在現時高通脹的環境下，最低工資必須一年一檢，以確保最低工資能有持續的消貧作用。

6.4 盡快就退休保障制度改革進行全民諮詢

- 數據顯示，長者貧窮率過去十年一直居高不下，而隨著人口高齡化，長者貧窮人口正不斷增加。
社聯建議政府必須盡快就退休保障改革的各種可行方案，進行全民及透明的諮詢，以凝聚社會共識及制定具體政策，確保所有長者均能得到基本生活保障。

- 完 -

⁴ 英國於 1998/99 年及 2000 年分別訂立了把貧窮兒童減半的目標，在訂立目標後，再透過廣範諮詢，訂立相關的消貧策略，而於十年年期過後，政府亦制訂報告，檢討是否達標及消貧策略的經驗。1998/99 年的消貧目標是把貧窮兒童減半(由 340 萬減少至 170 萬)，根據 2010 年的報告最終只能把貧窮兒童減至 230 萬。2010 年的減貧目標即為十年內把貧窮兒童的比率減少至 10% 以下