

社會弱勢人士的匱乏研究



香港公益金

THE COMMUNITY CHEST

研究背景

政府在2013年正式採納以不同人數住戶入息中位數的一半為貧窮線的標準，然而，單以收入量度市民的貧窮狀況，卻有下列不足：

- 不能量度非收入資源對改善生活質素的影響
- 貧窮線只以收入的高低界定貧窮，卻並未有考慮不同收入人士都同樣面對某些基本生活所需的不足
- 扶貧成效往往只能從現金支援措施才能反映，導致扶貧政策的討論亦傾向以現金扶助政策為主

- 社會弱勢(social disadvantages)的概念，應包括其他影響基本生活質素的因素
- 匱乏研究就是從市民能否滿足不同基本生活需要的項目，了解市民生活狀況，從而讓我們更清晰指出處於社會弱勢的社群他們的真實生活面貌

匱乏研究的基本概念

建立「生活需要清單」

透過文獻回顧及焦點小組列出基本需要的項目

確立清單

調查市民同意清單中的那些項目為重要的生活條件

匱乏調查

調查市民是否能負擔清單中的生活條件

研究方法

- 研究於2014年間進行首輪問卷調查
- 研究先綜合運用了文獻參考、專家審核、訪問調查，來界定那些是市民生活必需的項目
- 透過隨機抽樣分析，成功訪問了1980位香港市民及收集有關受訪者的基本資料，以及他們能否負擔這些項目

研究結果- 不能負擔各基本生活項目的比率

項目	匱乏比率
(一) 家居設施	
獨立洗手間	1.0%
電腦及上網服務	2.0%
洗衣機	2.0%
冷氣機	1.8%
手提或家居電話	0.2%
(二) 替換及維修家俬電器	
缺乏金錢替換傢俬	9.3%
缺乏金錢替換或維修損壞電器(如雪櫃或冷氣)	7.6%

項目	匱乏比率
(三) 食物	
每日三餐	0.6%
每日有新鮮水果或蔬菜	1.0%
每逢節日可食到新鮮/冷藏的家禽	1.8%
(四) 衣物	
每年購買一至兩件新衫	2.1%
足夠的禦寒衣服	0.4%
一套體面的衣服	2.1%

項目	匱乏比率
(五) 醫療	
患病時可以看私家醫生	12.7%
定期檢查牙齒	33.7%
患病時向中醫求診及購買處方藥物	8.0%
(六) 社交生活	
每一個月與朋友或家人參與餘暇活動	12.8%
親友結婚能支付賀禮	3.8%
農曆新年封利是給親友	2.4%

匱乏比率

2014年香港的匱乏比率=14.5%

匱乏指標

- 在14項匱乏項目中，計算被訪者不能負擔的項目數量

匱乏狀況

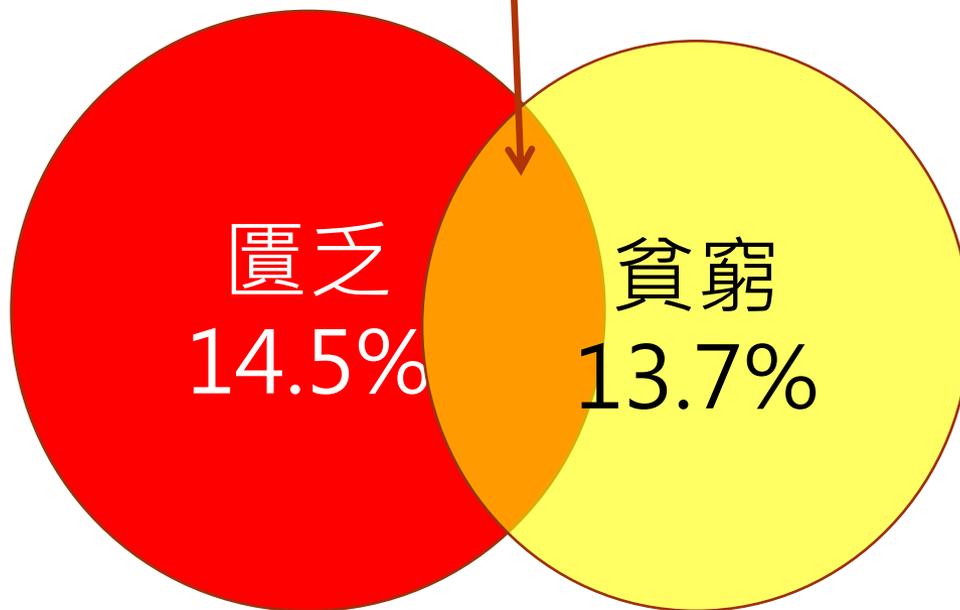
- 匱乏指標=2 (即不能負擔2個項目或以上便是匱乏)

匱乏比率

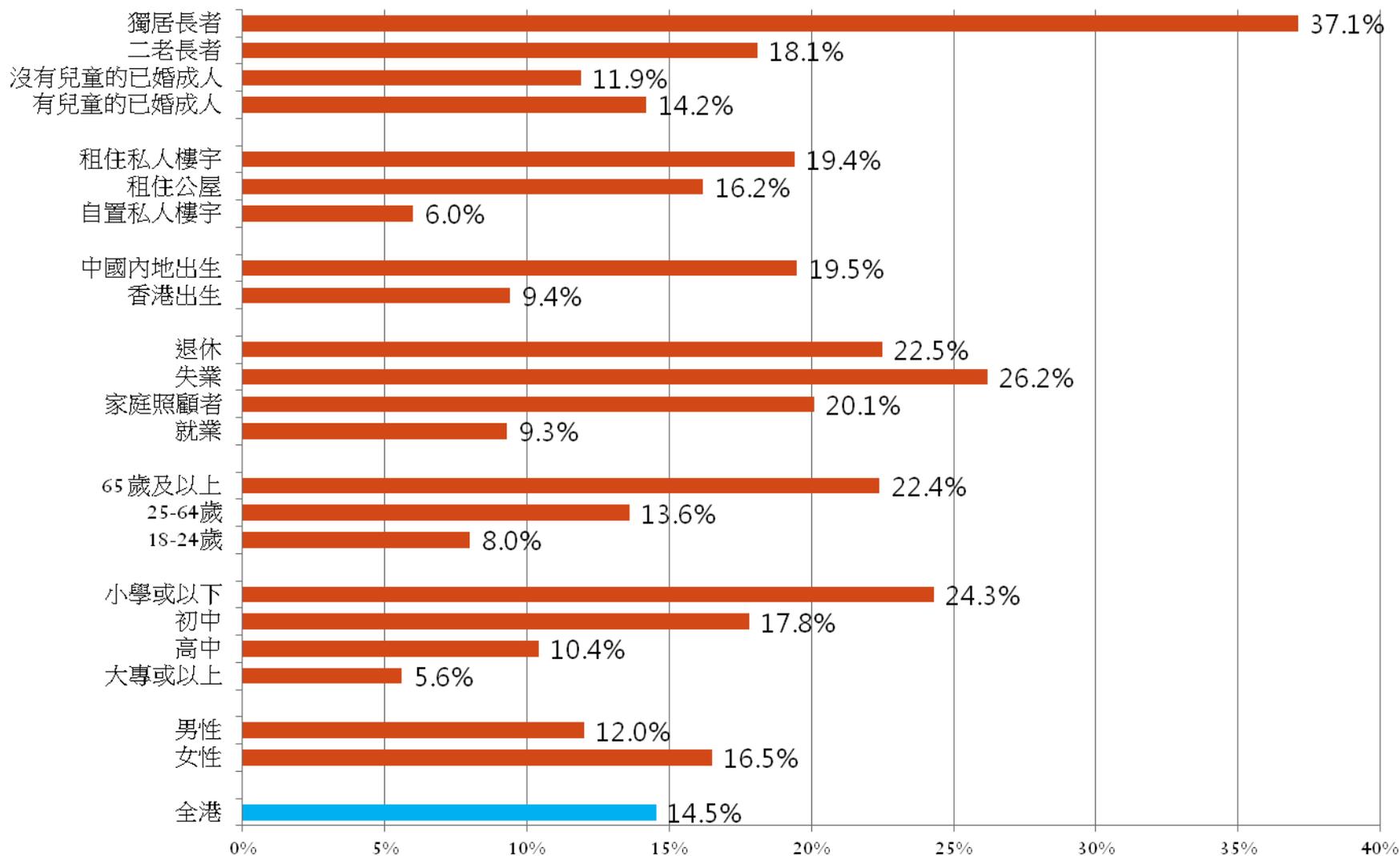
- 市民落入匱乏狀況的比率= 14.5%

貧窮=匱乏?

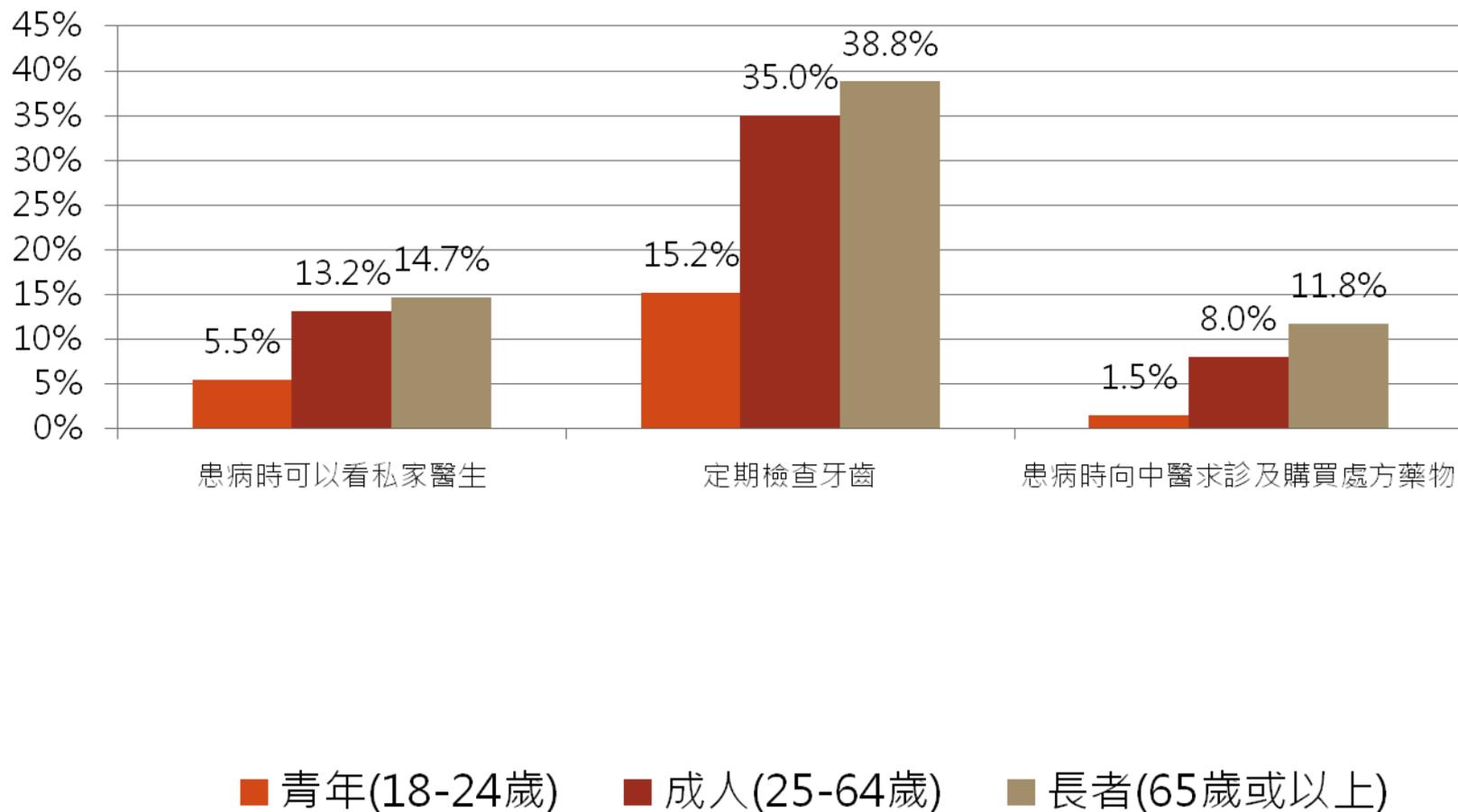
匱乏組群中只有33.7%屬於貧窮組群



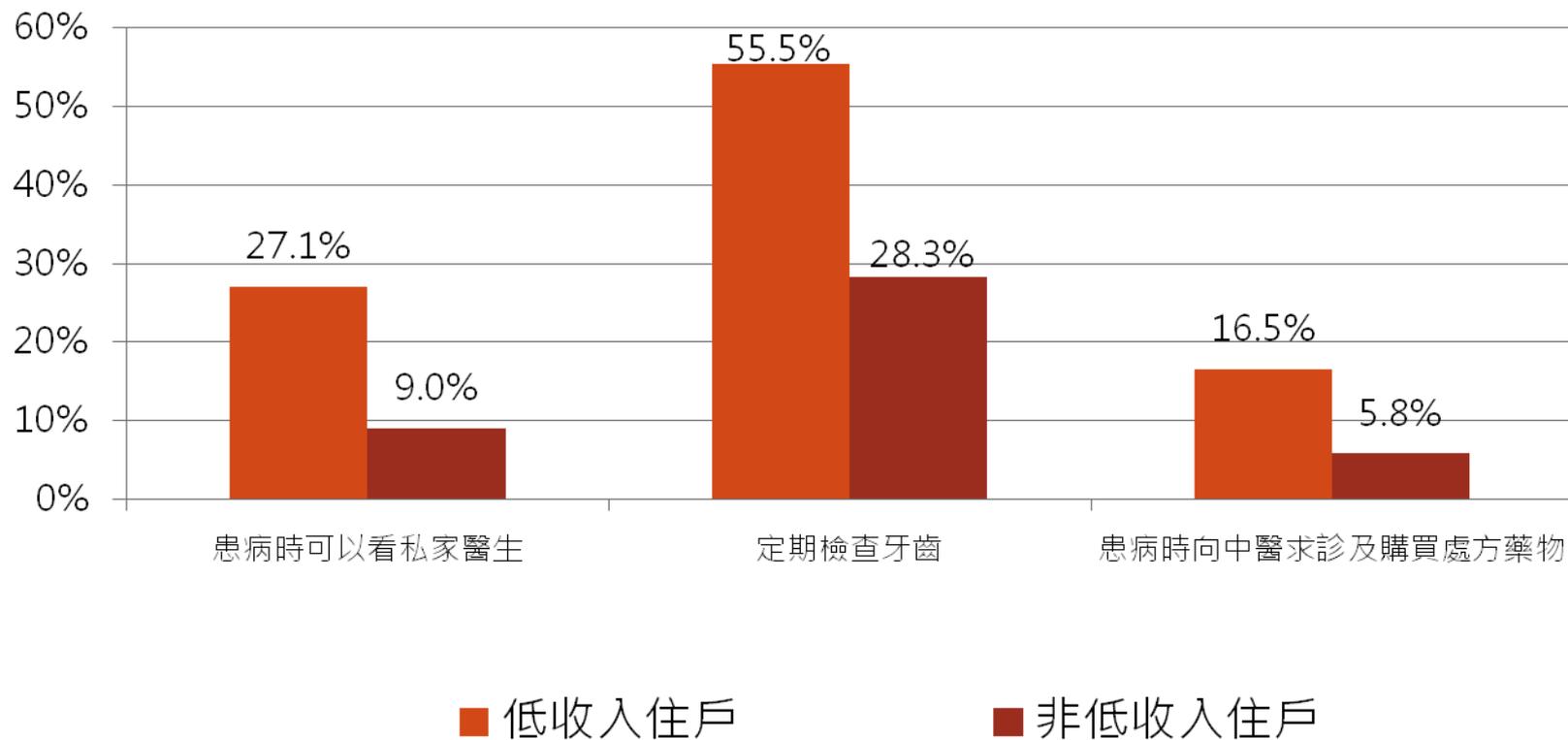
匱乏狀況的風險因素及發生率



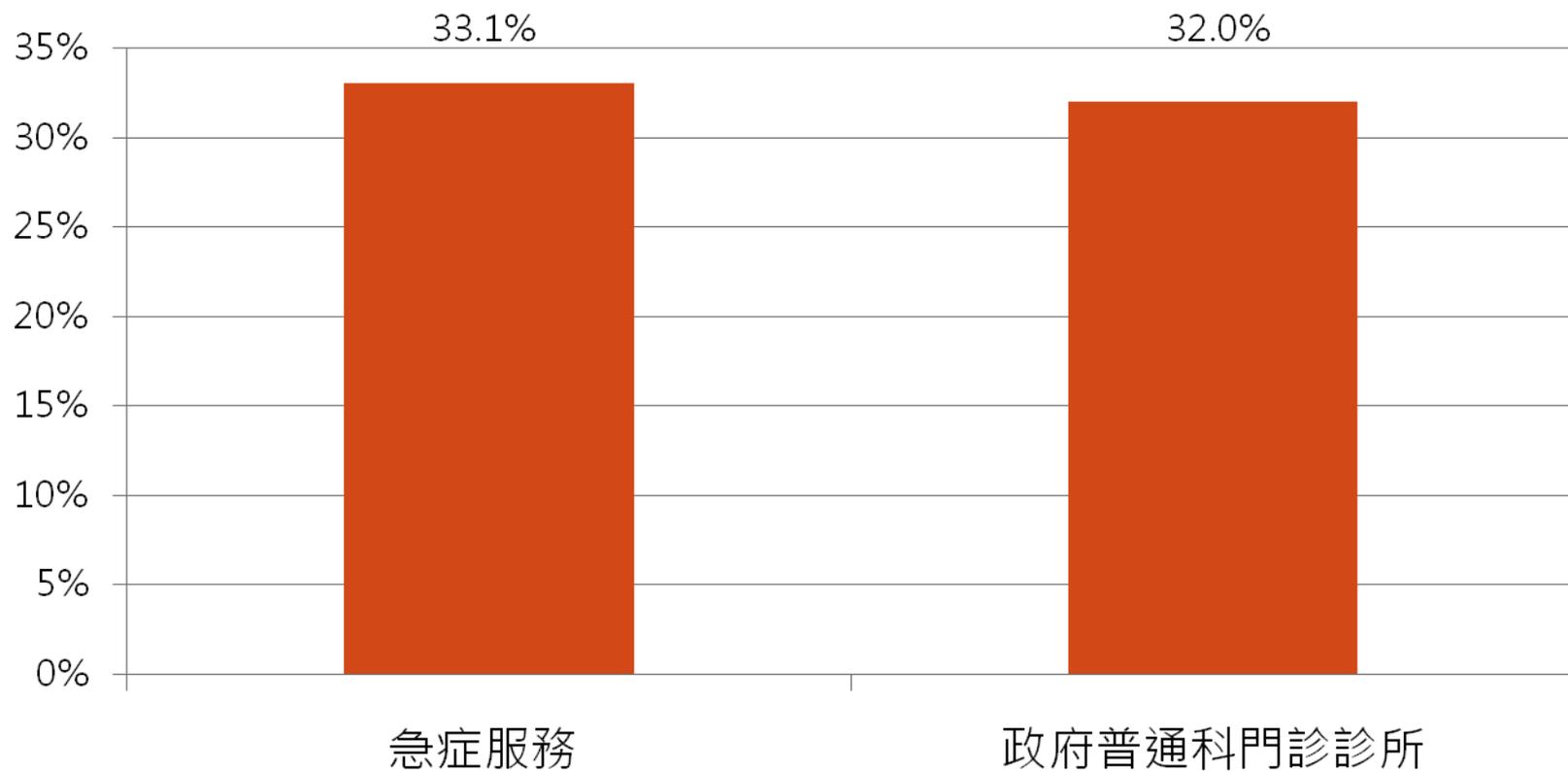
以年齡劃分市民在醫療上的匱乏狀況



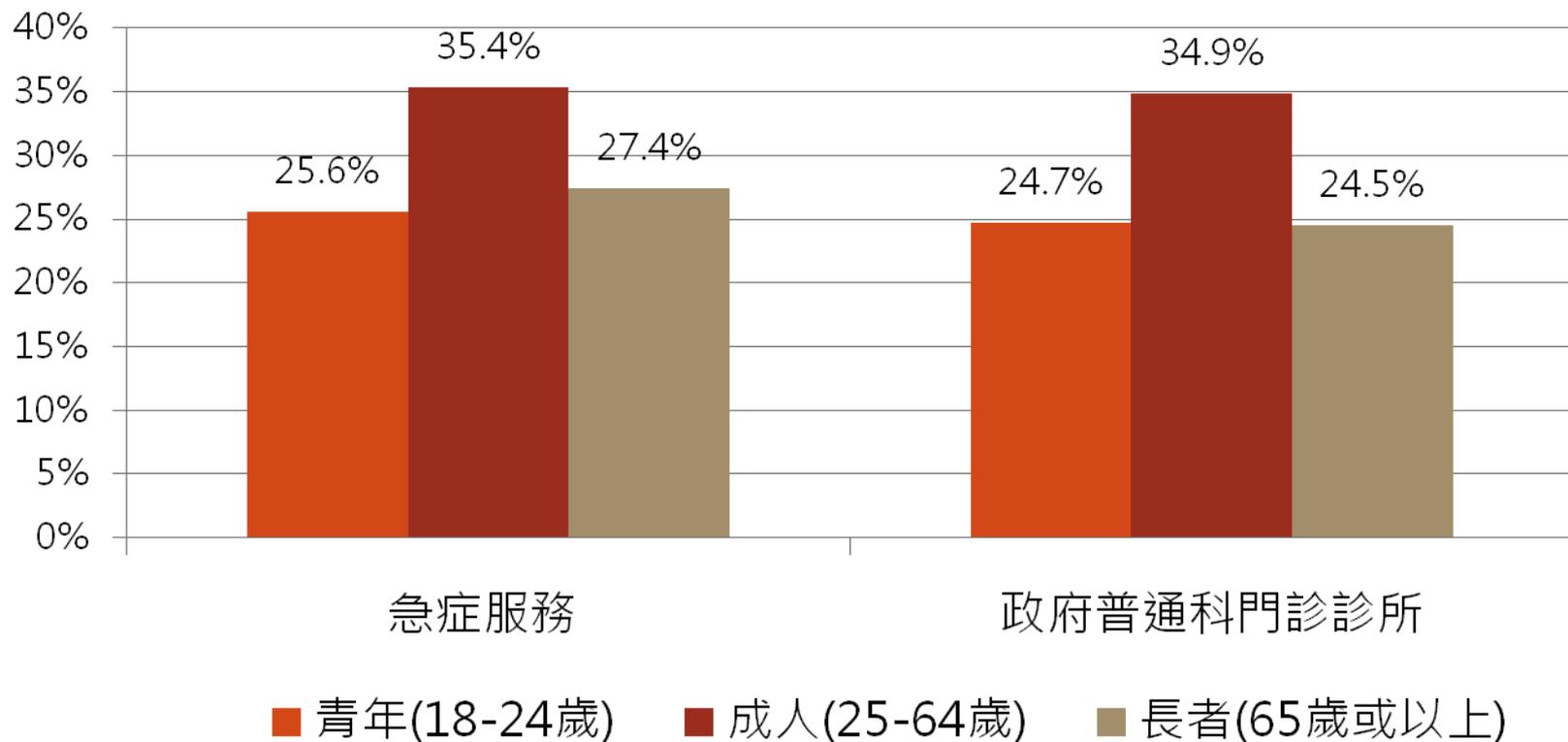
以收入劃分市民的醫療匱乏狀況



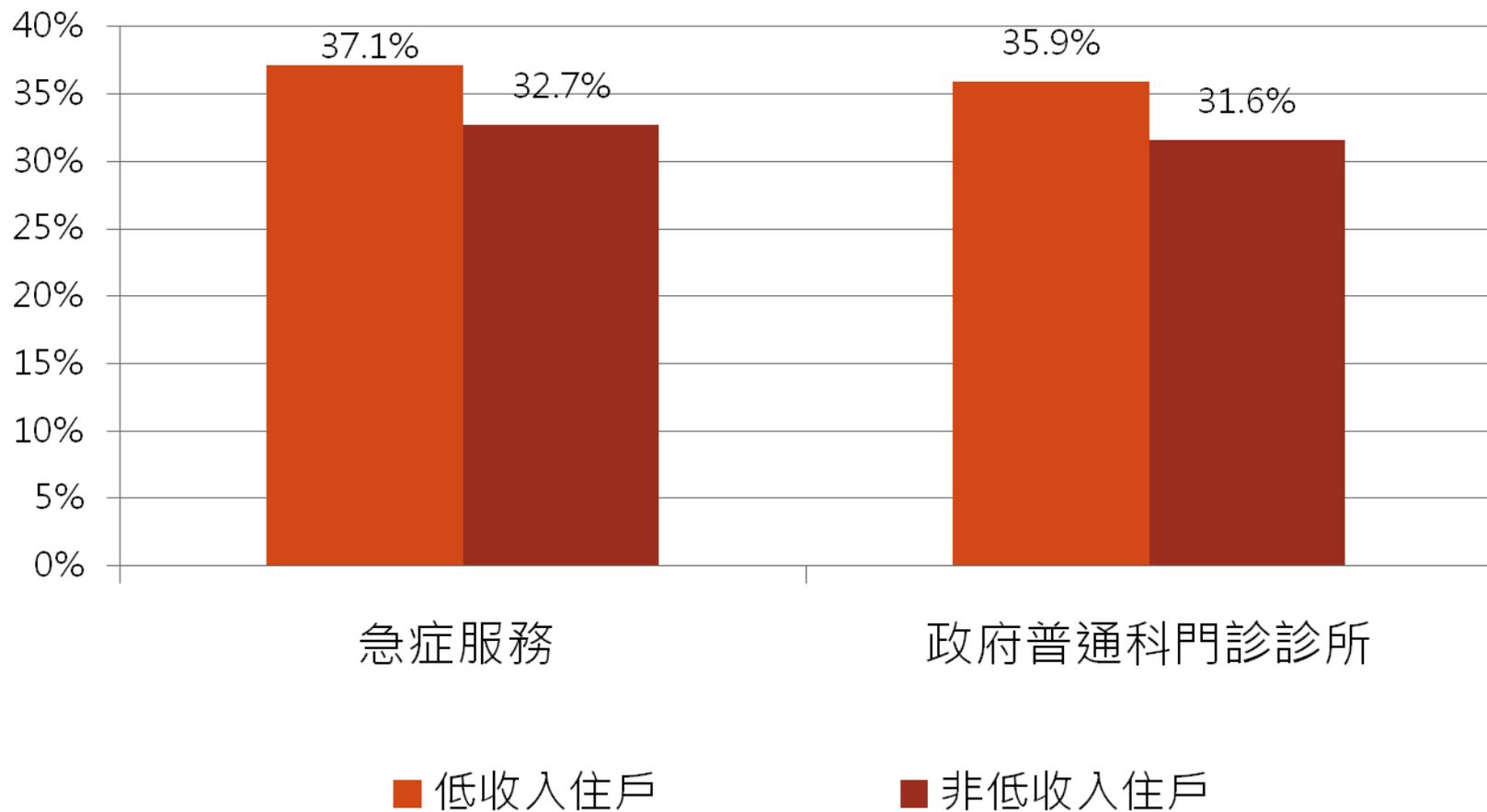
市民感到公營醫療服務不足的比率



以年齡劃分市民感到公營醫療服務不足的比率



以收入劃分市民感到醫療服務不足的比率



重點觀察一

1. 現時的收入貧窮線有不足之處，有需要透過匱乏研究作補充
2. 市民在食物及衣服上面對的匱乏較少，不過仍然有少數市民三餐不繼
3. 市民在醫療及社交生活上的匱乏狀況則較嚴重
4. 全港有14.5%的市民落入匱乏狀況

重點觀察二

4. 部份社會特徵人士，包括女性、低學歷者、租住私人樓宇者、在內地出生地者，落入匱乏的比率比其他人高
5. 落入匱乏與貧窮狀況者只部份重疊，在匱乏的人士中只有約3成被貧窮線界定為貧窮人士
6. 長者與低收入人士的醫療匱乏較嚴重，但在公營服務上，成年不能使用服務比率較高，而非低收入人士與低收入人士的比率則相約

建議一

- 設立匱乏指標從多角度檢視香港的貧窮問題

- 本研究發現香港市民的匱乏狀況嚴重，而現時以收入為量度面向的貧窮線未能有效檢視香港的匱乏狀況，亦未能有效識別出個別匱乏風險較大的群組。

- 社聯建議政府除了繼續採用現時以收入為標準的貧窮線外，亦應設立匱乏指標，以協助市民及政府從更多角度認識貧窮問題，以更能對症下藥解決貧窮問題。

建議二

- **增加整體公營醫療服務的資源及配套**
 - 政府應根據社會整體需要，規劃醫療服務，以確保不同階層的市民都可以得到合理的醫療服務。
 - 此外，現時醫療服務的不足，亦因為服務提供的形式未能關顧不同社群的需要(如成人未能輪候日間的門診服務)。政府須針對性地考慮不同社群的服務需要，如延長服務時間或增加夜診服務，有助改善低收入長工時的人士在醫療服務上面對的服務不足。

鳴謝

中央政策組 研究資助局

本報告的原始數據是由中央政策組及研究資助局資助的「香港貧窮與社會弱勢的趨勢-跨學科及縱向研究」所得